

ร่าง  
ประกาศกระทรวงสาธารณสุข  
เรื่อง กำหนดสถานที่ตั้งสำหรับการฝังกลบอย่างปลอดภัย และมาตรการป้องกันและแก้ไขเพื่อไม่ให้  
ส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนและสิ่งแวดล้อม  
พ.ศ. ....

---

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดสถานที่ตั้งสำหรับการฝังกลบอย่างปลอดภัย โดยไม่ก่อให้เกิดอันตราย เหตุรำคาญ หรือความเสียหายต่อบุคคลหรือทรัพย์สินของผู้อื่น และกำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขเพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนและสิ่งแวดล้อมจากการฝังกลบมูลฝอยที่เป็นพิษหรืออันตรายจากชุมชนอย่างปลอดภัย

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๒๑ (๑) ของกฎกระทรวงการจัดการมูลฝอยที่เป็นพิษหรืออันตรายจากชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข โดยคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุข จึงออกประกาศไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดสถานที่ตั้งสำหรับการฝังกลบอย่างปลอดภัย และมาตรการป้องกันและแก้ไขเพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ....”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในประกาศนี้

“มูลฝอย” หมายความว่า มูลฝอยที่เป็นพิษหรืออันตรายจากชุมชน

“ผู้กำจัดมูลฝอย” หมายความว่า หน่วยงานหรือบุคคลตามข้อ ๔ แห่งกฎกระทรวงการจัดการมูลฝอยที่เป็นพิษหรืออันตรายจากชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่ดำเนินการกำจัดมูลฝอยที่เป็นพิษหรืออันตรายจากชุมชน โดยการฝังกลบมูลฝอยอย่างปลอดภัย

“การฝังกลบมูลฝอยอย่างปลอดภัย” หมายความว่า การฝังกลบมูลฝอยที่เป็นพิษหรืออันตรายจากชุมชนตามหลักวิศวกรรมที่มีการควบคุมผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นด้านสุขภาพอนามัย สิ่งแวดล้อม และความปลอดภัย ตั้งแต่การคัดเลือกพื้นที่ การออกแบบให้มีระบบโครงสร้างพื้นฐาน การติดตั้งระบบป้องกันน้ำซึมผ่านโดยการปูกันซึมแบบผสมสองชั้น ด้วยการใช้ดินเหนียวบดอัด วัสดุสังเคราะห์ การรวบรวมน้ำชะมูลฝอย การบำบัดน้ำชะมูลฝอย การจัดการก๊าซจากการฝังกลบ ระบบป้องกันน้ำฝน ระบบป้องกันมลพิษออกสู่สิ่งแวดล้อม การป้องกันสัตว์และแมลงพาหะนำโรค ฝุ่นละออง กลิ่น เสียง ความสั่นสะเทือน การควบคุมเหตุรำคาญ การจัดการเหตุฉุกเฉิน การติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการดำเนินงานในการจัดการมูลฝอย จะต้องครอบคลุมการจดบันทึกปริมาณมูลฝอยที่เป็นพิษหรืออันตรายจากชุมชนที่เข้าสู่พื้นที่ การควบคุมการจัดวางเซลล์ฝังกลบ การกลบทับหรือปิดคลุมทุกครั้งที่มีการนำมูลฝอยที่เป็นพิษหรืออันตรายจากชุมชนไปฝังกลบ การจัดการและดูแลหลังจากสิ้นสุดการดำเนินงานสถานที่ฝังกลบมูลฝอยที่เป็นพิษหรืออันตรายจากชุมชน

“โบราณสถาน” หมายความว่า โบราณสถานตามกฎหมายว่าด้วยโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ

“เขตอนุรักษ์” หมายความว่า เขตอนุรักษ์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เขตป่าสงวนแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ ที่กำหนดให้เป็นพื้นที่ป่าอนุรักษ์ป่าชุมชน และพื้นที่เขตอนุรักษ์ป่าชายเลน รวมถึงพื้นที่ที่คณะรัฐมนตรีกำหนดให้เป็นเขตอนุรักษ์ป่าชายเลน หรือเขตอนุรักษ์แหล่งน้ำดิบเพื่อการประปา

“พื้นที่ลุ่มน้ำ” หมายความว่า เป็นพื้นที่ลุ่มน้ำตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

“พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑” หมายความว่า เป็นพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

“พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๒” หมายความว่า เป็นพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๒ ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

“พื้นที่ชุ่มน้ำ” หมายความว่า เป็นพื้นที่ชุ่มน้ำตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

“แหล่งน้ำสาธารณะ” หมายความว่า

(๑) แม่น้ำ ลำคลอง ห้วย หนอง บึง ทางน้ำ แหล่งน้ำใต้ดิน ทะเลสาบ ทะเลอาณาเขตและแหล่งน้ำธรรมชาติอื่น ๆ

(๒) แหล่งน้ำของรัฐที่ให้ประชาชนใช้หรือสงวนไว้ให้ประชาชนใช้หรือโดยสภาพประชาชนอาจใช้ประโยชน์ร่วมกัน

(๓) แหล่งน้ำที่รัฐจัดสร้างขึ้นเพื่อให้ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน

“แหล่งน้ำที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ” หมายความว่า แหล่งน้ำที่รัฐจัดสร้างหรือพัฒนาขึ้น และการใช้สอยเป็นไปเพื่อประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรืออยู่ในการปกครองดูแล และควบคุมโดยตรงของหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อ ๔ ห้ามใช้พื้นที่ดังต่อไปนี้ เป็นสถานที่ตั้งสำหรับการฝังกลบมูลฝอยอย่างปลอดภัย

(๑) พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ และพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๒

(๒) เขตอนุรักษ์

(๓) พื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติ และระดับชาติตามที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนด

(๔) แหล่งน้ำธรรมชาติอันควรอนุรักษ์ตามมติคณะรัฐมนตรี

(๕) พื้นที่เสี่ยงภัยดินถล่ม และน้ำป่าไหลหลากตามที่กรมทรัพยากรธรณีประกาศกำหนด

(๖) พื้นที่ห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง

(๗) พื้นที่ห้ามก่อสร้างโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน

(๘) พื้นที่ห้ามก่อสร้างอาคารตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร

(๙) พื้นที่ซึ่งมีลักษณะกีดขวางการไหลของทางน้ำ และพื้นที่ที่มีโอกาสถูกน้ำกัดเซาะ ตามที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนด

(๑๐) พื้นที่ที่มีรอยแตก รอยเลื่อนขนาดใหญ่ตามที่กรมทรัพยากรธรณีประกาศกำหนด รวมทั้งมีโพรงหิน และพื้นที่ที่มีสภาพไม่มั่นคง

ข้อ ๕ สถานที่สำหรับการฝังกลบมูลฝอยอย่างปลอดภัย ต้องอยู่ห่างจากสถานที่ พื้นที่ หรือเขต ดังต่อไปนี้

(๑) แนวเขตขอบลานบินของสนามบินไม่น้อยกว่า ๕,๐๐๐ เมตร

(๒) แนวเขตที่ดินของโบราณสถาน พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ และพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๒ เขตอนุรักษ์แหล่งธรรมชาติอันควรรักษา เขตชุมชนเว้นแต่ในระยะที่ชุมชนให้ความยินยอม ไม่น้อยกว่า ๑,๐๐๐ เมตร

(๓) บ่อน้ำตื้นและน้ำใต้ดินของประชาชน และแหล่งน้ำดิบของโรงผลิตน้ำประปา ไม่น้อยกว่า ๗๐๐ เมตร

(๔) แหล่งน้ำสาธารณะ แหล่งน้ำที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ แหล่งน้ำธรรมชาติ รอยแตก รอยเลื่อนขนาดใหญ่ตามที่กรมทรัพยากรธรณีประกาศกำหนด โพรงหินและพื้นที่ที่มีสภาพไม่มั่นคง ไม่น้อยกว่า ๑๐๐ เมตร

ข้อ ๖ สถานที่ฝังกลบอย่าง **มูลฝอย** ปลอดภัย ต้องมีลักษณะดังต่อไปนี้

(๑) เป็นพื้นที่ที่มีที่ดินต่อเนื่องผืนเดียวและมีขนาดเพียงพอที่จะใช้ฝังกลบได้ตั้งแต่ ๕ ปีขึ้นไป

(๒) เป็นพื้นที่ที่ขึ้นดินหรือหินตามธรรมชาติ มีอัตราการซึมผ่านของน้ำต่ำถึงต่ำมาก โดยต้องมีคุณสมบัติการซึมผ่านของน้ำ ตามที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมหรือกรมควบคุมมลพิษกำหนด

(๓) ไม่เป็นพื้นที่ที่น้ำท่วมถึง โดยพิจารณาจากการเกิดน้ำท่วมซ้ำในช่วงระยะเวลา ๓๐ ปี ที่ผ่านมา เว้นแต่จะมีระบบหรือมาตรการป้องกันไม่ให้เกิดการพัดพามูลฝอยออกไปภายนอกพื้นที่ฝังกลบ

(๔) เป็นพื้นที่ที่ขึ้นดินหรือหินตามธรรมชาติมีความมั่นคงแข็งแรงเพียงพอที่สามารถรองรับปริมาณมูลฝอยได้ตามหลักวิศวกรรม

ข้อ ๗ ผู้กำจัดมูลฝอย โดยการฝังกลบ **มูลฝอย** อย่างปลอดภัย ต้องจัดให้มีมาตรการป้องกันและแก้ไขเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนและสิ่งแวดล้อม ดังนี้

(๑) มีระบบป้องกัน ควบคุม หรือบำบัดกลิ่น ไอร์เรเฮยสารเคมี ฝุ่นละออง เสียงดัง การปนเปื้อนของน้ำใต้ดิน และความสั่นสะเทือนที่เกิดจากกระบวนการฝังกลบมูลฝอยที่มีประสิทธิภาพ ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพของผู้ปฏิบัติงานและประชาชนที่อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียง ทั้งนี้ ไม่ให้เกินเกณฑ์มาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อม ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๒) จัดให้มีมาตรการ วิธีการ หรือแนวทางปฏิบัติ เพื่อป้องกันปัญหาเหตุรำคาญที่อาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพหรือสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชนที่อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียง

(๓) มีการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๔) จัดให้มีแผนป้องกันและระงับเหตุฉุกเฉิน รวมถึงการฝึกซ้อมแผนป้องกันและระงับเหตุฉุกเฉินอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง ตามกฎหมายด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน

(๕) จัดให้มีช่องทางการแจ้งปัญหาเหตุเดือดร้อนรำคาญ เหตุฉุกเฉิน หรือเหตุอื่นใดที่อาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนและสิ่งแวดล้อม

ข้อ ๘ ผู้กำจัดมูลฝอย โดยการฝังกลบมูลฝอยอย่างปลอดภัย ที่ได้รับใบอนุญาตก่อนวันที่  
ประกาศฉบับนี้ใช้บังคับให้ประกอบกิจการตามเดิมต่อไปได้ โดยไม่ต้องปฏิบัติตามข้อ ๔ ข้อ ๕ และข้อ ๖

ประกาศ ณ วันที่..... พ.ศ. ....

(นายสาธิต ปิตุเตชะ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข ปฏิบัติราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

ร่าง