

ตัวชี้วัด 1.34

ร้อยละของกฎหมายระดับอนุบัญญัติที่ได้รับการพัฒนาทันต่อสถานการณ์เสนอต่อคณะกรรมการตามกฎหมาย

1.2 ผลการวิเคราะห์ผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเพื่อขับเคลื่อนตัวชี้วัดร้อยละของกฎหมายระดับอนุบัญญัติที่ได้รับการพัฒนาทันต่อสถานการณ์เสนอต่อคณะกรรมการตามกฎหมาย

1.2.1 กลุ่มผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

กลุ่มผู้รับบริการที่ใช้ประโยชน์จากการพัฒนากฎหมายระดับอนุบัญญัติภายใต้กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งที่เป็นระดับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ซึ่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 ได้ให้อำนาจแก่ราชการส่วนท้องถิ่นในการควบคุมกำกับสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพให้ปฏิบัติเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนด ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ทั้งนี้ ราชการส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการออกข้อบัญญัติของท้องถิ่นควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามบทบัญญัติมาตรา 32(1) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 ที่กำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ซึ่งหมายความว่า กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพที่รัฐมนตรีประกาศ จะมีผลใช้บังคับในท้องถิ่นใด ราชการส่วนท้องถิ่นนั้นจะต้องออกข้อบัญญัติของท้องถิ่นกำหนดให้เป็นกิจการที่ต้องควบคุมในท้องถิ่นนั้นเสียก่อน

ปัจจุบันกลุ่มผู้รับบริการทั้งเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) มีจำนวนรวม 7,774 แห่ง และจากการจัดทำข้อมูลสถานการณ์การออกข้อบัญญัติของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลทั่วประเทศ พบว่า มีเทศบาล และ อบต. ที่มีการออกข้อบัญญัติควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข จำนวน 4,282 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 63.66 (ที่มา : ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข กรมอนามัย, 31 มีนาคม 2562) ซึ่งในอนาคตกลุ่มผู้รับบริการอีกมากกว่า 3,000 แห่ง จำเป็นต้องดำเนินการออกข้อบัญญัติของท้องถิ่นเพื่อให้การควบคุมกำกับสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

กลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย คือ สถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข เป็นกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียต่อการพัฒนากฎหมายระดับอนุบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ซึ่งผู้ดำเนินกิจการต้องปฏิบัติเกี่ยวกับการดูแลสุขภาพหรือสุขลักษณะของสถานที่ที่ใช้ดำเนินกิจการ และมาตรการป้องกันอันตรายต่อสุขภาพ และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนด ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ปัจจุบันสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. 2558 และประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (ฉบับที่ 3) มีทั้งหมด 13 กลุ่มกิจการ รวมทั้งสิ้น 142 ประเภทกิจการ ดังนี้

1. กิจการที่เกี่ยวกับสัตว์เลี้ยง
2. กิจการที่เกี่ยวกับสัตว์และผลิตภัณฑ์
3. กิจการที่เกี่ยวกับอาหาร เครื่องดื่ม น้ำดื่ม ยกเว้นในสถานที่จำหน่ายอาหาร การเร่ขาย การขายในตลาด และการผลิตเพื่อบริโภคในครัวเรือน
4. กิจการที่เกี่ยวกับยา เวชภัณฑ์ อุปกรณ์การแพทย์ เครื่องสำอาง ผลิตภัณฑ์ทำความสะอาด
5. กิจการที่เกี่ยวกับการเกษตร

6. กิจการที่เกี่ยวกับโลหะหรือแร่
7. กิจการที่เกี่ยวกับยานยนต์ เครื่องจักรหรือเครื่องกล
8. กิจการที่เกี่ยวกับไม้หรือกระดาษ
9. กิจการที่เกี่ยวกับการบริการ
10. กิจการที่เกี่ยวกับสิ่งทอ
11. กิจการที่เกี่ยวกับหิน ดิน หินทราย ซีเมนต์ หรือวัตถุที่คล้ายคลึง
12. กิจการที่เกี่ยวกับปิโตรเลียม ปิโตรเคมี ถ่านหิน ถ่านโค้ก และสารเคมีต่าง ๆ
13. กิจการอื่น ๆ

1.2.2 การวิเคราะห์ความต้องการ ความคาดหวัง ความผูกพัน ความพึงพอใจ ความไม่พึงพอใจ และข้อเสนอแนะจากผู้รับบริการ

ในเดือนตุลาคม 2564 สำนักอนามัยสิ่งแวดล้อมได้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อการพัฒนา (ร่าง) ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดสถานประกอบกิจการที่ต้องจัดให้มีบ่อดักไขมัน และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดให้มีบ่อดักไขมัน รวมทั้งมาตรฐานของบ่อดักไขมัน พ.ศ. จากผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ประกอบด้วย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง และผู้ประกอบการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พบว่า ร้อยละ 74 เห็นด้วยกับกรมอนามัยในการจัดทำ (ร่าง) ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดสถานประกอบกิจการที่ต้องจัดให้มีบ่อดักไขมัน และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดให้มีบ่อดักไขมัน รวมทั้งมาตรฐานของบ่อดักไขมัน พ.ศ. เพื่อนำมาเป็นหลักเกณฑ์ให้ผู้ประกอบการที่มีไขมันในน้ำเสียต้องจัดให้มีบ่อดักไขมันก่อนปล่อยลงสู่สิ่งแวดล้อม

ตารางที่ 2 ผลการวิเคราะห์ความต้องการ ความคาดหวัง ความผูกพัน ความพึงพอใจ ความไม่พึงพอใจ และข้อเสนอแนะจากผู้รับบริการ

สินค้าและบริการ	ผู้รับบริการ/ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย	ความต้องการ/ความคาดหวัง	ความผูกพัน	ความพึงพอใจ/ไม่พึงพอใจ	ข้อเสนอแนะ
(ร่าง) ประกาศ กระทรวง สาธารณสุข เรื่อง กำหนดสถาน ประกอบกิจการที่ ต้องจัดให้มีบ่อดัก ไขมัน และกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัด ให้มีบ่อดักไขมัน รวมทั้งมาตรฐาน ของบ่อดักไขมัน พ.ศ.	ผู้รับบริการ 1. องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ผู้ประกอบการที่ เป็นอันตรายต่อ สุขภาพใน 13 ประเภทกิจการ	1. การจัดทำคู่มือวิชาการเรื่องการ จัดการบ่อดักไขมันเพื่อใช้ประกอบการ บังคับใช้กฎกระทรวงฯ 2. การพิจารณากลไกที่จะช่วย สนับสนุน และขับเคลื่อนให้สถาน ประกอบกิจการที่เข้าข่ายว่าจำเป็นต้อง มีบ่อดักไขมัน ได้ลงมือปฏิบัติตาม ข้อบังคับ และหลักปฏิบัติที่ดีในการ จัดการไขมัน 3. หน่วยงานส่วนกลางควรมี หน่วยงานให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการ ดำเนินการของสถานประกอบการ เพื่อให้มีการปฏิบัติตามกฎหมายที่ เกี่ยวข้องอย่างถูกต้อง 4. อยากให้มีข้อมูลสนับสนุนเกี่ยวกับ ค่าใช้จ่ายและรายละเอียดต่างๆ ที่ จำเป็น เกี่ยวกับการติดตั้งบ่อดักไขมัน เพื่อเป็นแนวทางให้ผู้ประกอบการ	1. การพัฒนาศักยภาพเจ้า พนักงานท้องถิ่นและผู้ ประกอบกิจการที่เป็น อันตรายต่อสุขภาพในเรื่อง การจัดการบ่อดักไขมัน 2. การพัฒนาช่องทางการ แลกเปลี่ยนข้อมูลวิชาการ หรือปัญหาจากการ ประกอบกิจการที่เป็น อันตรายต่อสุขภาพให้แก่ เจ้าพนักงานท้องถิ่นและผู้ ประกอบกิจการ	1. เห็นด้วยต่อการจัดทำ(ร่าง) ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดสถานประกอบ กิจการที่ต้องจัดให้มีบ่อดัก ไขมันฯ 2. ไม่ควรบังคับใช้กับสถาน ประกอบการที่ไม่ก่อให้เกิด ไขมันในน้ำเสียหรือมีไขมัน ปนเปื้อนในปริมาณน้อย	1. หากกฎกระทรวงฯ มีผลบังคับใช้แล้วกรม อนามัยควรต้องมีการ เสริมสร้างความรอบรู้ ให้กับ อปท.และผู้ปะ กอบกิจการ เพื่อให้การ บังคับใช้กฎหมายมี ประสิทธิภาพ