

แบบรายการประกอบคำขอประเมินผลงาน
ผลงานที่เป็นผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

เรื่อง

การประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์
อนามัยสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2552 – 2554

ของ

ชื่อ นางพรสุดา คิริ

ตำแหน่ง นักวิชาการสาธารณสุข ระดับ ปฏิบัติการ

ตำแหน่งเลขที่ 2031

กลุ่มงาน/ฝ่าย บริหารยุทธศาสตร์

สำนัก/กอง/ศูนย์ สำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม

กรมอนามัย

เพื่อแต่งตั้งให้ดำรง

ตำแหน่ง นักวิชาการสาธารณสุข ระดับ ชำนาญการ

ตำแหน่งเลขที่ 2031

กลุ่มงาน/ฝ่าย บริหารยุทธศาสตร์

สำนัก/กอง/ศูนย์ สำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม

กรมอนามัย

ผลงานที่เป็นการดำเนินงานที่ผ่านมา

1. ชื่อผลงานเรื่อง การประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์อนามัยสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2552 – 2554
2. ระยะเวลาที่ดำเนินการ เดือนกรกฎาคม – ธันวาคม พ.ศ. 2553
3. สัดส่วนของผลงานที่ผู้เสนอเป็นผู้ปฏิบัติ 90 เปอร์เซ็นต์ (ระบุรายละเอียดของผลงานพร้อมทั้งสัดส่วนของผลงาน)
 1. เขียนโครงการเสนอขออนุมัติงบประมาณ
สัดส่วนของผลงาน 10 เปอร์เซ็นต์
 2. ทบทวนวรรณกรรมในเชิงทฤษฎีและเอกสารงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง
สัดส่วนของผลงาน 10 เปอร์เซ็นต์
 3. ออกแบบการประเมินผล เพื่อเตรียมพร้อมการดำเนินการประเมินผล
สัดส่วนของผลงาน 10 เปอร์เซ็นต์
 4. วางแผนการดำเนินงาน ดูแลและแจกแจงการใช้งานงบประมาณในการดำเนินการประเมินผล
สัดส่วนของผลงาน 10 เปอร์เซ็นต์
 5. จัดทำเครื่องมือแบบประเมินผลการดำเนินงานภายใต้แผนยุทธศาสตร์อนามัยสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2552-2554 และส่งแบบประเมินผลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน 2,200 แห่ง
สัดส่วนของผลงาน 15 เปอร์เซ็นต์
 6. จัดเก็บ รวบรวม เรียบเรียง วิเคราะห์ข้อมูล และสรุปผลการประเมิน
สัดส่วนของผลงาน 25 เปอร์เซ็นต์
 7. จัดทำรายงานสรุปผลการประเมิน
สัดส่วนของผลงาน 10 เปอร์เซ็นต์
4. ผู้ร่วมจัดทำผลงาน
 1. นางพรสุดา ศิริ นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ
สัดส่วนของผลงาน 90 เปอร์เซ็นต์
 2. นางฉวีรุช อาภาจรัส นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
สัดส่วนของผลงาน 10 เปอร์เซ็นต์

5. บทคัดย่อ

การศึกษาครั้งนี้ มีจุดประสงค์เพื่อประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์อนามัยสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 พ.ศ.2552-2554 ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนปัญหา อุปสรรค และแนวทางการนำแผนฯ ไปสู่การปฏิบัติที่เหมาะสม และเพื่อได้ข้อมูลสำหรับใช้เป็นแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์อนามัยสิ่งแวดล้อมแห่งชาติฉบับต่อไป

การศึกษาครั้งนี้เป็นการศึกษาเชิงสำรวจ โดยใช้แบบประเมินผลการดำเนินงานภายใต้แผนยุทธศาสตร์อนามัยสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2552-2554 ที่มีทั้งหมด 4 ตอน ประกอบด้วย ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบประเมินผล ตอนที่ 2 แผนงาน/โครงการที่เกี่ยวข้องกับงานอนามัยสิ่งแวดล้อม และผลการดำเนินงาน ตอนที่ 3 ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ และตอนที่ 4 การประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ฯ ประกอบด้วย การดำเนินงานอนามัยสิ่งแวดล้อม 6 ด้าน ได้แก่ 1) คุณภาพอากาศ 2) น้ำ สุขอนามัย และการสุขาภิบาล 3) ขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย 4) สารเคมีเป็นพิษและสารอันตราย 5) การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ 6) การวางแผนรองรับภาวะฉุกเฉินด้านอนามัยสิ่งแวดล้อม และจัดส่งแบบประเมินฯ ให้กับหน่วยงานต่างๆ ได้แก่ หน่วยงานส่วนกลางระดับกรมที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานมหาวิทยาลัย, หน่วยงานเอกชน, สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดทุกจังหวัด, สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 1-16, สำนักงานสิ่งแวดล้อมจังหวัดทุกจังหวัด, เทศบาลทุกระดับทั่วประเทศ โดยจัดส่งแบบประเมินผลฯ ทางไปรษณีย์ทั้งหมดจำนวน 2,220 ชุด และให้หน่วยงานตอบแบบประเมินแล้วส่งกลับมายังสำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม กรมอนามัย โดยไปรษณีย์ธุรกิจ ไม่มีค่าใช้จ่าย และระยะเวลาการดำเนินการประเมินผลภายใต้แผนฯ ในช่วงเดือนกรกฎาคม ถึงเดือนธันวาคม 2553

ผลการศึกษา มีหน่วยงานตอบแบบประเมินกลับมายังสำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม คิดเป็นร้อยละ 36.13 ของจำนวนแบบประเมินทั้งหมด ส่วนใหญ่เป็นเทศบาลมากที่สุด พบว่ามีหน่วยงานที่มีแผนงาน/โครงการที่เกี่ยวข้องกับงานอนามัยสิ่งแวดล้อม คิดเป็นร้อยละ 70.34 ประเภทโครงการที่ดำเนินงานมากที่สุด 3 อันดับแรก ได้แก่ ด้านขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย คิดเป็นร้อยละ 40.50 ด้านน้ำ สุขอนามัยและสุขาภิบาล คิดเป็นร้อยละ 19.50 และด้านสารเคมีและสารอันตราย คิดเป็นร้อยละ 6.00 ตามลำดับ หน่วยงานต่าง ๆ มีการนำแผนยุทธศาสตร์ฯ ไปสู่การปฏิบัติ คิดเป็นร้อยละ 51.90 และอีกร้อยละ 48.10 ยังไม่มีการนำแผนฯ ไปปฏิบัติ พบปัญหาอุปสรรคในการนำแผนยุทธศาสตร์ฯ ไปสู่การปฏิบัติ คิดเป็นร้อยละ 43.70 ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการบรรลุตามเป้าหมายของแผนยุทธศาสตร์ฯ ในช่วงระยะเวลาที่เหลือ เรียงตามลำดับจากมากไปน้อย 3 อันดับ ได้แก่ การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน/ประชาสังคม ความตระหนักเกี่ยวกับปัญหาอนามัยสิ่งแวดล้อมของทุกภาคส่วน และศักยภาพขององค์กร/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กล่าวโดยสรุปผลการดำเนินงานภายใต้แผนยุทธศาสตร์อนามัยสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 พ.ศ.2552-2554 ในภาพรวมยังไม่บรรลุเป้าหมายของแผน และพบว่ามีปัญหาอุปสรรคของการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ฯ หลายประการ

6. บทนำ

กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันจัดทำแผนยุทธศาสตร์อนามัยสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 พ.ศ.2552-2554 ขึ้น

โดยการมีส่วนร่วมของหน่วยงานภาคีเครือข่ายและประชาชนในทุกขั้นตอน และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบต่อแผนยุทธศาสตร์อนามัยสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 พ.ศ.2552-2554 เมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2552 และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำแผนฯ ไปปฏิบัติ และเมื่อมีการดำเนินงานในระยะเวลาครึ่งแผนฯ จึงต้องมีการติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์อนามัยสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2552-2554 ตามเป้าหมาย มาตรการ และตัวชี้วัดรายสาขา เพื่อให้ทราบความก้าวหน้า และปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานตามแผนฯ ทั้งนี้ในการติดตามและประเมินผลมีกลไกการดำเนินงานดังต่อไปนี้ คือ การจัดตั้งคณะกรรมการติดตาม ประเมินผล โดยอาศัยอำนาจของคณะกรรมการอนามัยสิ่งแวดล้อมในการแต่งตั้งคณะกรรมการประสานและติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์อนามัยสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 พ.ศ.2552-2554 (คำสั่งคณะกรรมการอนามัยสิ่งแวดล้อมที่ 1400/2553 ลงวันที่ 18 ตุลาคม 2553 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการประสานและติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์อนามัยสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 พ.ศ.2552-2554) ซึ่งมีอำนาจหน้าที่สนับสนุนและส่งเสริมให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำแผนยุทธศาสตร์อนามัยสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 พ.ศ.2552-2554 ไปปฏิบัติ รวมทั้งติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์อนามัยสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 พ.ศ.2552-2554 และรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานต่อคณะกรรมการอนามัยสิ่งแวดล้อม และนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่ต้องดำเนินการศึกษาการประเมินผลแผนยุทธศาสตร์อนามัยสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 พ.ศ.2552-2554 เพื่อติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายใต้แผนยุทธศาสตร์ฯ ว่ามีการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ แผนงาน โครงการ ตลอดจนตัวชี้วัดของแผนฯ มากน้อยเพียงใด และนำข้อเสนอแนะจากการประเมินผลครั้งนี้ไปใช้ในการปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ฯ ในระยะเวลาที่เหลือของแผน และปรับกระบวนการขับเคลื่อนแผน ตลอดจนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ฯ ฉบับต่อไป

7. วัตถุประสงค์

เพื่อประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์อนามัยสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 พ.ศ.2552-2554 ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนรับทราบปัญหา อุปสรรค และแนวทางการนำแผนฯ ไปสู่การปฏิบัติที่เหมาะสม และเพื่อให้ได้ข้อมูลสำหรับใช้เป็นแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์อนามัยสิ่งแวดล้อมแห่งชาติฉบับต่อไป

8. วิธีการดำเนินงาน / วิธีการศึกษา / ขอบเขตของงาน

การศึกษาครั้งนี้เป็นการสำรวจข้อมูลผลการดำเนินงานฯ โดยใช้แบบประเมินที่ผู้ศึกษาจัดทำขึ้นและส่งทางไปรษณีย์ให้กับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานภายใต้แผนฯ ได้แก่ หน่วยงานส่วนกลาง ระดับกรมที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม, กรมทรัพยากรน้ำ, สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, กรมควบคุมมลพิษ, กรมควบคุมโรค, สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา, กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์, กรมส่งเสริมการเกษตรท้องถิ่น, กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย, กรมส่งเสริมการเกษตร, กรมปศุสัตว์ และกรมโรงงานอุตสาหกรรม หน่วยงานส่วนภูมิภาค ได้แก่

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดทุกจังหวัด, สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 1-16 และสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดทุกจังหวัด หน่วยงานมหาวิทยาลัย, หน่วยงานเอกชน, หน่วยงานภายในกรมอนามัย และเทศบาลทุกระดับทั่วประเทศ รวมทั้งสิ้น 2,220 หน่วยงาน แบบประเมินประกอบด้วย 4 ส่วน และให้หน่วยงานส่งแบบประเมินกลับมายังสำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม กรมอนามัย เพื่อรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูล ซึ่งมีขั้นตอนการศึกษา ดังนี้

1) ออกแบบเครื่องมือการประเมินผลการดำเนินงานภายใต้แผนยุทธศาสตร์อนามัยสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 พ.ศ.2552-2554 โดยเป็นแบบสอบถาม ทั้งหมด 4 ตอน ประกอบด้วย

- ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบประเมินผล
- ตอนที่ 2 แผนงาน/โครงการที่เกี่ยวข้องกับงานอนามัยสิ่งแวดล้อม และผลการดำเนินงาน
- ตอนที่ 3 ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ
- ตอนที่ 4 การประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ฯ ประกอบด้วย การดำเนินงานอนามัยสิ่งแวดล้อม 6 ด้าน ได้แก่

- คุณภาพอากาศ จำนวน 20 ข้อ
- น้ำ สุขอนามัย และการสุขาภิบาล จำนวน 29 ข้อ
- ชยะมูลฝอยและของเสียอันตราย จำนวน 25 ข้อ
- สารเคมีเป็นพิษและสารอันตราย จำนวน 13 ข้อ
- การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ จำนวน 15 ข้อ
- การวางแผนรองรับภาวะฉุกเฉินด้านอนามัยสิ่งแวดล้อม จำนวน 12 ข้อ

2) จัดทำหนังสือขอความอนุเคราะห์หน่วยงานที่เป็นกลุ่มตัวอย่างการศึกษาตอบแบบประเมินผลการดำเนินงานภายใต้แผนยุทธศาสตร์อนามัยสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 พ.ศ.2552-2554

3) รวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูล การศึกษารั้งนี้ได้ทำการประมวลผลและวิเคราะห์ข้อมูลด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์ โดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูปทางสถิติ และสถิติที่ใช้ในการนำเสนอข้อมูล และวิเคราะห์ข้อมูลประกอบด้วย ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย การแจกแจงความถี่ของข้อมูล ค่าสูงสุด และค่าต่ำสุด

4) จัดทำรายงานผลการศึกษา

5) ระยะเวลาดำเนินการระหว่างเดือนกรกฎาคม ถึงเดือนธันวาคม 2553

9. ผลการดำเนินงาน / ผลการศึกษา

หน่วยงานตอบแบบประเมิน และส่งกลับมายังสำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม กรมอนามัย ทั้งหมดจำนวน 802 หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ 36.13 ของจำนวนแบบประเมินทั้งหมด 2,220 หน่วยงาน ส่วนใหญ่เป็นเทศบาลมากที่สุด โดยมีรายละเอียดดังนี้

- หน่วยงานส่วนกลาง กรมต่างๆ ตอบแบบประเมินกลับมา จำนวน 8 หน่วยงาน จากแบบสอบถามทั้งหมดจำนวน 12 หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ 66.66

- หน่วยงานส่วนภูมิภาค ได้แก่ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ตอบแบบประเมินกลับมาจำนวน 27 หน่วยงาน จากแบบสอบถามทั้งหมดจำนวน 75 หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ 36 สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 1-16 ตอบแบบประเมินกลับมา จำนวน 9 หน่วยงาน จากแบบสอบถามทั้งหมดจำนวน 16

หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ 56.25 และสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด ตอบแบบประเมิน กลับมา จำนวน 27 หน่วยงาน จากแบบสอบถามทั้งหมดจำนวน 75 หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ 36

- หน่วยงานมหาวิทยาลัย ตอบแบบประเมินกลับมา จำนวน 5 หน่วยงาน จากแบบสอบถาม ทั้งหมดจำนวน 12 หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ 41.66

- หน่วยงานเอกชน ตอบแบบประเมินกลับมา จำนวน 1 หน่วยงาน จากแบบสอบถามทั้งหมด จำนวน 7 หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ 14.28

- หน่วยงานภายในกรมอนามัย ตอบแบบประเมินกลับมา จำนวน 8 หน่วยงาน จาก แบบสอบถามทั้งหมดจำนวน 17 หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ 47.05

- หน่วยงานส่วนท้องถิ่น ได้แก่ เทศบาลนคร ตอบแบบประเมินกลับมา จำนวน 8 หน่วยงาน จากแบบสอบถามทั้งหมดจำนวน 23 หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ 34.78 เทศบาลเมือง ตอบแบบประเมินกลับมา จำนวน 51 หน่วยงาน จากแบบสอบถามทั้งหมดจำนวน 142 หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ 35.91 เทศบาลตำบล ตอบแบบประเมินกลับมา จำนวน 658 หน่วยงาน จากแบบสอบถามทั้งหมดจำนวน 1,841 หน่วยงาน คิดเป็น ร้อยละ 35.74

สามารถสรุปผลจากแบบประเมินได้ ดังนี้

● หน่วยงานมีแผนงาน/โครงการที่เกี่ยวข้องกับงานอนามัยสิ่งแวดล้อม คิดเป็นร้อยละ 70.34 ซึ่งจำแนกประเภทโครงการได้ ดังนี้

1. คุณภาพอากาศ	คิดเป็นร้อยละ	3.70
2. น้ำ สุขอนามัยและสุขาภิบาล	คิดเป็นร้อยละ	19.50
3. ขยะมูลฝอย	คิดเป็นร้อยละ	40.50
4. สารเคมีและสารอันตราย	คิดเป็นร้อยละ	6.00
5. การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ	คิดเป็นร้อยละ	5.10
6. ภาวะฉุกเฉิน	คิดเป็นร้อยละ	1.80
7. อื่น ๆ	คิดเป็นร้อยละ	23.40

และไม่มีแผนงาน/โครงการที่เกี่ยวข้องกับงานอนามัยสิ่งแวดล้อม คิดเป็นร้อยละ 29.66

● หน่วยงานมีการนำแผนยุทธศาสตร์ฯ ไปสู่การปฏิบัติ คิดเป็นร้อยละ 51.90 และอีกร้อยละ 48.10 ยังไม่มีการนำแผนฯ ไปปฏิบัติ เนื่องจากยังไม่ได้รับทราบข้อมูลแผนฯ และไม่เคยเข้ารับการอบรมชี้แจง ในเรื่องแผนฯ ตลอดจนการประสานงานและบูรณาการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และขาดบุคลากรผู้รับผิดชอบ โดยตรง

● หน่วยงานพบปัญหาอุปสรรคในการนำแผนยุทธศาสตร์ฯ ไปสู่การปฏิบัติ คิดเป็นร้อยละ 43.70 ปัญหาอุปสรรคที่สำคัญ ได้แก่ ความตระหนักของประชาชนในด้านอนามัยสิ่งแวดล้อม และการสร้าง บทบาทของชุมชนในการมีส่วนร่วม งบประมาณมีจำนวนจำกัด ขาดการสนับสนุนจากส่วนกลางและส่วน ภูมิภาค ทั้งในด้านบุคลากรและวิชาการ ขาดบุคลากรที่มีความรู้ความเข้าใจอย่างถ่องแท้ ตลอดจนขาด เทคโนโลยีการบริหารจัดการ

● ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการบรรลุตามเป้าหมายของแผนยุทธศาสตร์ฯ ในช่วงระยะเวลา ที่เหลือ เรียงตามลำดับความสำคัญมากไปน้อย 3 อันดับแรก ได้แก่ การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน/

ประชาสังคม, ความตระหนักของทุกภาคส่วนในปัญหอนามัยสิ่งแวดล้อม และศักยภาพขององค์กร/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ข้อเสนอแนะอื่น ๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ฯ ในช่วงระยะเวลาที่เหลือ ได้แก่ ผลักดันให้แผนยุทธศาสตร์ฯ เป็นส่วนหนึ่งของนโยบายผู้บริหารทุกระดับ, กำหนดแผนฯ ให้ชัดเจน, การสื่อสาร ชี้แจง และประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินงานตามแผนฯ ตลอดจนส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนร่วมดำเนินการอย่างบูรณาการ และสนับสนุนด้านการบริหารจัดการ เช่น งบประมาณ การเพิ่มศักยภาพบุคลากร เป็นต้น และข้อเสนอแนะประเด็นยุทธศาสตร์ที่ควรกำหนดในแผนยุทธศาสตร์อนามัยสิ่งแวดล้อมแห่งชาติฉบับต่อไป (พ.ศ. 2555-2559) ได้แก่ ผลกระทบของปัญหาสิ่งแวดล้อมต่อสุขภาพ (จากกิจการ โรงงานต่าง ๆ) เป็นต้น

- มีข้อเสนอต่อการจัดทำแผนฯ ฉบับที่ 2 ได้แก่ ควรเน้นการมีส่วนร่วมจากภาคประชาชน และทุกภาคส่วนอย่างบูรณาการ, ควรให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน, ควรมีแผนพัฒนาอนามัยสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัดก่อนนำไปสู่การรวบรวมเป็นแผนระดับชาติ, แผนฯ ควรมีความต่อเนื่องและมาตรการที่ชัดเจน, การจัดทำแผนฯ ควรคำนึงถึงบริบทให้สอดคล้องในแต่ละพื้นที่, ควรมีการชี้แจงแผนฯ และแนวทางการดำเนินงานตามแผนฯ ก่อนเริ่มใช้แผนฯ เพื่อจะได้บรรลุในแผนพัฒนาของหน่วยงานได้ และควรบรรจุยุทธศาสตร์อนามัยสิ่งแวดล้อมในหลักสูตรการศึกษาเพื่อปลูกฝังเยาวชน เป็นต้น

โดยสรุปผลการดำเนินงานภายใต้แผนยุทธศาสตร์อนามัยสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 พ.ศ.2552-2554 ในภาพรวมยังไม่บรรลุเป้าหมายของแผน โดยพบว่ามีปัญหาอุปสรรคของการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ฯ หลายประการ อาทิ การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์และถ่ายทอดรายละเอียดของแผนไปสู่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังทำได้ไม่ครอบคลุม จึงส่งผลให้แต่ละหน่วยงานให้ความสำคัญในการดำเนินโครงการ/กิจกรรมเฉพาะประเด็นที่เชื่อมโยงกับภารกิจที่หน่วยงานดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน และไม่ได้ขยายการดำเนินงานไปในโครงการ/กิจกรรมใหม่ๆ ที่ยังไม่ได้ดำเนินการ และมีข้อเสนอให้เน้นการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในกระบวนการจัดทำแผนฯ ฉบับต่อไป

10. การนำไปใช้ประโยชน์

จากการประเมินผลแผนยุทธศาสตร์อนามัยสิ่งแวดล้อม ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2552-2554 ทำให้ทราบว่าผลการดำเนินงานตามแผนฯ ยังไม่บรรลุเป้าหมายของแผนฯ เนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำแผนฯ ไปปฏิบัติเพียง ร้อยละ 51.90 สะท้อนให้เห็นว่า แผนฯ ยังขาดการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับทราบ เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติ ซึ่งผู้รับผิดชอบแผนฯ สามารถนำข้อมูลที่ได้ไปพัฒนาการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น อาทิ ควรดำเนินการประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างความเข้าใจแก่ผู้ปฏิบัติงานและเผยแพร่แผนฯ ฉบับต่อไปอย่างทั่วถึงให้แก่ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกระดับในทุกช่องทาง การสื่อสาร และส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนร่วมดำเนินการอย่างบูรณาการ และยังพบว่าระยะเวลาที่ประกาศใช้แผนฯ ไม่สอดคล้องกับเวลาของการตั้งงบประมาณของหน่วยงานระดับปฏิบัติ จึงควรปรับระยะเวลาของแผนฯ ให้สอดคล้องกับการปฏิบัติงานจริง

11. ความยุ่งยากในการดำเนินการ/ ปัญหา/ อุปสรรค (ที่เป็นปัญหายุ่งยากของผู้ดำเนินการ)

เนื่องจากการประเมินแผนฯ ใช้วิธีจัดส่งแบบประเมินฯ ทางไปรษณีย์ให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวนมาก และแบบประเมินฯ ต้องการข้อมูลจำนวนมากทำให้มีจำนวนหลายหน้า หน่วยงานต้องใช้เวลามากในการตอบแบบประเมินฯ และยังต้องรอการส่งกลับมาที่สำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม กรมอนามัย โดยรวมแล้วต้องใช้เวลาค่อนข้างนานและอัตราการตอบกลับต่ำ แบบประเมินฯ ที่ตอบกลับจำนวนมากต้องถูกคัดกรองออกไปเนื่องจากข้อมูลไม่ครบถ้วน

12. ข้อเสนอแนะ / วิจารณ์

12.1 ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

- เนื่องจากงานอนามัยสิ่งแวดล้อมมีขอบเขตกว้าง ความเข้าใจของผู้ที่เกี่ยวข้องยังไม่ชัดเจน จึงควรมีการปรับโครงสร้างองค์กรของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดของทุกจังหวัด ให้มีกลุ่ม/ฝ่ายและบุคลากรผู้รับผิดชอบงานด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมโดยเฉพาะ เพื่อเป็นที่เลี้ยงให้กับหน่วยงานอื่น ๆ ในระดับพื้นที่ และเป็นผู้ประสานงาน ซึ่งแรงงานระหว่างหน่วยงานส่วนกลางกับผู้รับผิดชอบของหน่วยงานระดับพื้นที่ ตลอดจนเป็นวิทยากรถ่ายทอดองค์ความรู้ ให้คำปรึกษา ข้อเสนอแนะฯ ตอบข้อซักถาม และเป็นอีกกลไกหนึ่งในกระบวนการขับเคลื่อนแผนฯ สู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ

12.2 ข้อเสนอแนะในการดำเนินการ

- ควรดำเนินการประชาสัมพันธ์เผยแพร่แผนฯ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกระดับรับทราบมากขึ้นในทุกช่องทาง เพื่อการนำแผนฯ ไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ และควรมีการประเมินผลการดำเนินงานตามแผนฯ โดยการวิเคราะห์เอกสารที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม และระยะเวลาในการประกาศใช้แผนฯ ฉบับต่อไป ควรสอดคล้องกับระยะเวลาการดำเนินงานจริง

12.3 ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยต่อไป

- การประเมินผลแผนฯ ครั้งถัดไป ควรออกแบบเครื่องมือแบบประเมินที่มีความกระชับ สั้น และครอบคลุมประเด็นที่ต้องการประเมิน และควรเพิ่มช่องทางการตอบกลับแบบประเมิน เช่น ทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ ทางโทรสาร ทางเว็บไซต์ของกรมอนามัย เป็นต้น เพื่อความสะดวกของผู้ตอบแบบประเมิน และควรเพิ่มวิธีการประเมินผลแผนฯ เช่น วิธีการสัมภาษณ์หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อจะได้ข้อมูลเชิงลึก และจัดการประชุมเพื่อรับฟังผลการดำเนินงานจากหน่วยงานต่างๆ เป็นต้น

13. เอกสารอ้างอิง

กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม. (มิถุนายน 2555) แผนยุทธศาสตร์อนามัยสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2555 - 2559.

สำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม กรมอนามัย. (มีนาคม 2554) รายงานการประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์อนามัยสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2552 - 2554.

ขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ

ลงชื่อ.....

(นางพรสุดา ศิริ)

นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ

ผู้เสนอผลงาน

..... /..... /.....

ขอรับรองว่าสัดส่วนหรือลักษณะงานในการดำเนินการของผู้เสนอข้างต้นถูกต้องตรงกับความ
จริงทุกประการ

ลงชื่อ.....

(นางฉวีรณูช อภาจรัส)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ผู้ร่วมดำเนินการ

..... /..... /.....

ได้ตรวจสอบแล้วขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นถูกต้องตรงกับความ
เป็นจริงทุกประการ

ลงชื่อ.....

(นางฉวีรณูช อภาจรัส)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

..... /..... /.....

ลงชื่อ.....

(นายพิษณุ แสนประเสริฐ)

ผู้อำนวยการสำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม

..... /..... /.....

แบบรายการประกอบคำขอประเมินผลงาน

ข้อเสนอแนวคิด/วิธีการ เพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

เรื่อง

การประเมินผลแผนยุทธศาสตร์อนามัยสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ
ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2555 - 2559

ของ

ชื่อ นางพรสุดา คิริ

ตำแหน่ง นักวิชาการสาธารณสุข ระดับ ปฏิบัติการ

ตำแหน่งเลขที่ 2031

กลุ่มงาน/ฝ่าย กลุ่มบริหารยุทธศาสตร์

สำนัก/กอง/ศูนย์ สำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม

กรมอนามัย

เพื่อแต่งตั้งให้ดำรง

ตำแหน่ง นักวิชาการสาธารณสุข ระดับ ชำนาญการ

ตำแหน่งเลขที่ 2031

กลุ่มงาน/ฝ่าย กลุ่มบริหารยุทธศาสตร์

สำนัก/กอง/ศูนย์ สำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม

กรมอนามัย

ข้อเสนอแนวคิด / วิธีการ เพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

1. ชื่อผลงานเรื่อง การประเมินผลแผนยุทธศาสตร์อนามัยสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2555 - 2559
2. ระยะเวลาที่ดำเนินการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557
3. สรุปเค้าโครงเรื่อง

3.1 หลักการและเหตุผล

จากการประเมินผลแผนยุทธศาสตร์อนามัยสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2552-2554 พบว่า ร้อยละ 60 ของหน่วยงาน มีการดำเนินกิจกรรมและโครงการตามแผนปฏิบัติการของหน่วยงานซึ่งมีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ฯ โดยมีการดำเนินงานเรื่องขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายมากที่สุด รองลงมา คือ ด้านน้ำ สุขอนามัยและการสุขาภิบาล ร้อยละ 41 และดำเนินงานน้อยที่สุด คือ ด้านการจัดการอนามัยสิ่งแวดล้อมในภาวะฉุกเฉินและสาธารณสุข เพียงร้อยละ 20 และจากการประเมินผลการดำเนินงานจำแนกตามมาตรการและตัวชี้วัดรายสาขา พบว่า มาตรการที่ดำเนินงานมากที่สุด คือ การประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ความรู้ และมาตรการที่ดำเนินงานน้อยที่สุด คือ การพัฒนาองค์ความรู้และการศึกษาวิจัย และโดยภาพรวมของผลการประเมินแผนฯ ยังไม่บรรลุเป้าหมายของแผนฯ ที่ตั้งไว้ ดังนั้น กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข และกรมควบคุม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยงานหลักในการดำเนินงานด้านการส่งเสริมสุขภาพและอนามัยสิ่งแวดล้อม และด้านการจัดการมลพิษของประเทศ จึงได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์อนามัยสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2555-2559 ขึ้น ซึ่งเป็นแผนยุทธศาสตร์ที่มีความต่อเนื่องจากแผนฯ ฉบับที่ 1 และได้พิจารณาประเด็นเพิ่มเติม ข้อจำกัดต่าง ๆ ตลอดจนนำมาตรการการดำเนินงานที่ยังไม่สามารถดำเนินการได้ครบถ้วนสมบูรณ์มาพัฒนาและดำเนินงานต่อเนื่องในอีก 5 ปีข้างหน้า

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบหลักการของแผนยุทธศาสตร์อนามัยสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2555-2559 ในคราวการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 20 พฤษภาคม 2555 และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำแผนยุทธศาสตร์ฯ ไปสู่การปฏิบัติ ซึ่งภายหลังการมีมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว กระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยงานรับผิดชอบหลักได้ร่วมกันเผยแพร่แผนยุทธศาสตร์ฯ ให้แก่หน่วยงานต่างๆ เพื่อการนำไปปฏิบัติและขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ฯ กับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องมาระยะเวลาครึ่งแผนแล้ว จึงต้องดำเนินการติดตามประเมินผลการดำเนินงานภายใต้แผนยุทธศาสตร์ฯ เพื่อติดตามความก้าวหน้าการดำเนินงานรวมถึงปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน และข้อเสนอแนะการปรับปรุงการดำเนินงาน เพื่อให้บรรลุเป้าหมายของแผนยุทธศาสตร์ฯ และรายงานผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ฯ ต่อคณะกรรมการอนามัยสิ่งแวดล้อม และคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

3.2 บทวิเคราะห์ / แนวความคิด / ข้อเสนอ

การประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์อนามัยสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2555-2559 (ระยะครึ่งแผน) นั้นควรมีการประเมินแผนฯ อย่างรอบด้าน ทุกช่องทาง และครอบคลุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มากที่สุด ทั้งนี้ จึงมีข้อเสนอรูปแบบการประเมินผลแผนยุทธศาสตร์อนามัยสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2555 - 2559 (ระยะครึ่งแผน) ดังนี้

- การออกแบบเครื่องมือการประเมินผล ควรมีทั้งแบบประเมินที่เป็นเอกสารเพื่อส่งไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะประเมินตามตัวชี้วัดของแผนฯ และประเมินตัวชี้วัดรายยุทธศาสตร์ทั้ง 5 ยุทธศาสตร์และประเมินโดยใช้วิธีการสัมภาษณ์ผู้รับผิดชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อสุ่มประเมินหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในแต่ละระดับ ซึ่งจะทำให้ได้ข้อมูลผลการดำเนินงานที่หลากหลาย และครอบคลุมทุกประเด็นมากยิ่งขึ้น

- ช่องทางการตอบแบบประเมินควรมีหลายช่องทาง ในกรณีแบบประเมินที่เป็นเอกสาร ในการตอบแบบประเมินนั้นอาจให้หน่วยงานที่ตอบแบบประเมินจัดส่งทางไปรษณีย์ ทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ ทางหน้าเว็บไซต์ของกรมอนามัย หรือทางโทรสาร เป็นต้น เพื่อความสะดวกและรวดเร็วของผู้ตอบแบบประเมิน

- การจัดเวทีเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำเสนอผลการการดำเนินงานด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมภายใต้แผนยุทธศาสตร์ฯ และรับทราบปัญหา อุปสรรค ข้อเสนอแนะในการปรับปรุง ตลอดจนการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในการทำงานระหว่างหน่วยงาน

3.3 ผลที่คาดว่าจะได้รับ

ผลที่ได้จากการประเมินแผนยุทธศาสตร์อนามัยสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2555 - 2559 (ระยะครึ่งแผน) ที่ได้ดำเนินการ จะทราบความสำเร็จของการดำเนินงานในระยะครึ่งแผนฯ (เดือน พ.ศ.2555 - มี.ค. 2557) ของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนทราบปัญหา อุปสรรค ข้อเสนอต่อแผนฯ และนำข้อมูลที่ได้มาปรับแผนฯ ในระยะเวลาที่เหลือของแผนฯ และจัดทำข้อเสนอเพื่อการขับเคลื่อนแผนฯ ในระยะเวลาที่เหลือของแผนฯ เพื่อให้ผลการดำเนินงานตามแผนฯ บรรลุตามเป้าหมายและตัวชี้วัดของแผนฯ ตามที่กำหนดไว้

3.4 ตัวชี้วัดความสำเร็จ

ผลการดำเนินงานภายใต้แผนยุทธศาสตร์อนามัยสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2555 - 2559 (ระยะครึ่งแผน) ตลอดจนปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงาน และข้อเสนอแนะการปรับปรุงการดำเนินงานในระยะที่ผ่านมาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ลงชื่อ.....

(นางพรสุดา ศิริ)

ตำแหน่ง นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ

ผู้เสนอแนวคิด

...../...../.....